

移居香港，做乜？

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員
文章刊載於《明報》2024年7月18日

香港發展論壇在今年4月舉辦了一個以「拼經濟，如何拼」為題的研討會，反應非常熱烈，所以在6月28日再主辦一場，個人也有參與其中。個人在會上的一些發言，經整理後，在《明報》筆陣專欄發表。

其實過去一年多，個人在本欄也曾從不同角度去探討香港人口的結構問題，個人也一再指出，香港的人口總數停滯不前，如果集中在和香港經濟活動有直接關係的常住人口，基本上增長非常輕微，而勞動人口和高峰時比較，也下跌了約20萬。因為當時已經有深入分析，在此不再重複。而在兩場研討會出席的講者嘉賓，幾乎都是眾口一詞，認為香港的人口結構，尤其是人口老化會嚴重威脅香港發展，要解決這個問題，香港的經濟才有出路。

個人的觀點，是認為人口結構和人口老化都是問題，但卻不是問題的核心，最多只是核心問題的一些表象或者結果。

影響香港人口構成的因素，基本上都是教科書上的知識，不必一一詳細分析。香港的出生率低，是人盡皆知，和新加坡相比，在長時間的趨勢而言，其實都是難兄難弟，但新加坡人口突飛猛進，香港卻是停滯不前，其分別在於移入人口的大幅差距。

輸入人才計劃門檻已經很低

個人在人事聘用顧問機構工作有年，對回歸前的工作簽證有一定認識，港英政府的基本政策，是集中保護勞工，尤其是非技術勞工，商業專才，基本上是來者不拒。有一定規模的企業，尤其是跨國企業，為員工申請工作簽證，通過一定程序，之後都是順利放行。至於對勞工的保障，相信是基於政治和社會穩定的考慮，但也有一定的彈性和例外，不受保護的就是本地「媽姐」；在香港工作的外籍家庭傭工高達30多萬；以及在特殊的情況下，例如興建新機場的玫瑰園計劃，都可以特別輸入該項目所需要的工人。而回歸之後，除了英國國民失去在香港工作的當然權利之外，其他變化不大，而近年甚至愈變愈鬆，大家參考一下附表，就可以理解到，目前有多少個輸入人才的計劃，而最近推出的「高才通」計劃，其申請的快捷簡便，有人形容和「網購」差不多。



各項入境計劃 / 政策所接獲申請及批准* 的數字

資料來源：入境處

入境計劃/政策	申請類別	2022年		2023年	
		申請數目	獲批數目	申請數目	獲批數目
• 一般就業政策	新申請	15,082	13,495	28,363	26,270
	延期逗留	16,186	15,985	15,054	14,933
• 輸入內地人才計劃	新申請	13,155	11,768	22,411	19,757
	延期逗留	7,930	7,842	7,485	7,171
• 優秀人才入境計劃	新申請(註一)	16,396	2,845	80,207	12,969
	延期逗留	1,093	1,110	1,351	1,309
• 非本地畢業生留港/ 回港就業安排(註二)	新申請	10,936	10,391	27,295	26,089
	延期逗留	11,032	10,619	11,637	11,189
• 輸入中國籍香港永久性 居民第二代計劃	新申請	92	56	146	97
	延期逗留	70	65	57	55
• 科技人才入境計劃	新申請	64	60	145	130
	延期逗留	71	71	72	64
• 高端人才通行證計劃 (註三)	新申請	1,947	875	62,873	49,737
	延期逗留	不適用	不適用	不適用	不適用
• 院舍輸入護理員特別計劃 (註四)	新申請	-	-	947	791
	延期逗留	-	-	58	34
• 行業輸入勞工計劃 (註五)	新申請	-	-	3,291	2,689
	延期逗留	-	-	0	0
• 補充勞工優化計劃 (註六)	新申請	8,017	7,961	5,373	5,380
	延期逗留	1,718	1,670	2,532	2,318

* 同一年度的獲批個案未必全部為該年度所接獲的申請個案

註一：獲批數字為成功通過「輸入優秀人才及專才諮詢委員會」甄選的個案數目

註二：「非本地畢業生留港/回港就業安排」自2022年12月28日起擴展至涵蓋本港大學大灣區校園的畢業生

註三：「高端人才通行證計劃」於2022年12月28日推出

註四：「院舍輸入護理員特別計劃」於2023年6月19日推出

註五：「行業輸入勞工計劃」於2023年7月17日推出

註六：「補充勞工優化計劃」(前稱「補充勞工計劃」)於2023年9月4日易名及優化

從那些輸入人才計劃的安排來看，其門檻已經很低很低，用一個水壩來形容，進水的洞口已經開了很多，就算不計算「高才通」，也有相當多的計劃，個人甚至認為，那些參加「高才通」來港的人士，就算不以這個計劃申請，以他們的條件，其他幾項計劃，都應該可以符合資格，分別主要在一點，其他原有計劃，都是以就業為基礎，申請人先找到工作，再向入境處申請，而在香港攻讀大學的內地生，也需要找到工作，因為是剛剛畢業，就給予一個兩年找工作的時間，但最後還是要在港取得就業機會，才有機會成為香港永久居民。

為何無法吸引大量人才移入？

以這樣「多種類，低要求」的輸入人才計劃，為何仍是無法吸引大量人才移入，這才是我們必須深思的問題。個人請教過一位長期關注內地生留港情況的「港漂」，他在經長時間觀察得出一個結論，就是內地學生在畢業之後，留在香港發展的人數愈來愈少，近年的情況，大概只有一半畢業生留下，求學和工作年數達到申請永久居民的 7 年門檻的數目，大概只有兩成。但就算有大約兩成，這些畢業生也不一定馬上申請永久居民，因為他們是華籍人士，只須居住滿 7 年，他們可以在往後任何時間申請永居，這就等於一份永不過期失效的「期權」，他們可以在取得這個「期權」之後回到原居地工作生活，申請永居之決定，可以謀定而後動。就算一些內地生取得永久居留權，之後也可以選擇回內地工作生活，所以留港工作生活的內地畢業生人數，一定不足兩成。

個人用內地畢業生這個例子，其實是想說明一個問題，就是這些和香港已經有一定聯繫的畢業生，為什麼只有兩成左右留在香港？這批畢業生的選擇，其實某程度反映了其他內地人才在選擇是否來港時面對的問題：他們來港留港，為乜？做乜？

香港居，更不易

這些內地人士來港留港，基本上是要發展事業，也就是要尋找工作。香港的生活水準，長期居於全球前 3 名，如果沒有一份合適的工作，他們實在不能留在香港。唐朝詩人白居易曾形容「長安居，大不易」，香港居，更不易！一個畢業生，如果沒有一份月薪兩萬以上的工作，那根本無法生活。如果建議一年輸入 10 萬個 3 個成員的小家庭來港，維持一家三口中產小家庭的生活，起碼也要 10 萬元收入，月薪 10 萬的筍工，去邊度搵？

（文章僅代表個人立場）