

## 中土兩國合作 求同存異

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年11月23日

筆者日前隨團到土耳其的安卡拉和伊斯坦堡交流訪問。過去對土耳其的認識，都是局限於歷史讀本和政治評論；真正踏足土耳其這個國度，還是第一次。可能訪問時間正值土耳其建國 100 周年，而國慶日與土耳其國父凱末爾的逝世 85 周年又非常接近，無論在安卡拉還是伊斯坦堡，都可以看到旗海飄揚，愛國氣氛非常熱烈。

在訪問之前與一位研究外交事務的學者簡單談論了土耳其，這位先生用上「香餒餒」來形容土國近來在國際關係上的勢頭。最耀眼的是在以巴衝突中，一眾阿拉伯國家還在瞻前顧後、左閃右避的時候，土耳其一馬當先，以最嚴厲的措辭譴責以色列，首先在道德高地上插旗。於俄烏衝突中，土耳其又以其「獨樹一幟」的外交姿態，有別於美國領導的北約官方立場。

### 土耳其不會甘心只做中等強國

俄羅斯可以說是土耳其的世仇，歷史上交戰連連，在敘利亞的軍事衝突中，土耳其也曾槓上了俄羅斯，打下了俄羅斯的戰鬥機而令兩國關係緊張。但土耳其總統埃爾多安身段一轉，又可以購置俄羅斯的 S-400 防空導彈系統，置美國的警告於不顧。而在區內事務，例如阿塞拜疆與亞美尼亞的衝突，土耳其也是高姿態介入。總而言之，土耳其近年在地區和國際事務上，都是洋洋自得，甚至可以說是得心應手。

當下國際形勢的發展，其中一個特點是「中等強國」(middle power) 有所增加。這些說大不大、說小不小，在地區上又有着不能被忽視影響力的國家，土耳其就是其中代表。土耳其的人口有 8000 多萬，固然不是其他一般「中等強國」可以比擬，而土耳其更為與眾不同的是，它本身跨越亞洲和歐洲，面積 70 多萬平方公里，但卻控制黑海出口，位於咽喉要塞，也可以說是兵家必爭之地。

當年冷戰剛開始，美國馬上拉着土耳其這個伊斯蘭國家加入北約，就是看中土耳其的戰略要衝位置，可以頂住蘇聯勢力南下和扼守其出海的命脈。更何況，土耳其背負奧斯曼帝國的歷史光輝，尋求民族復興也是土耳其全國上下的使命。各項因素加起來，土耳其也不會甘心只當一個「中等強國」或「地區大國」。埃爾多安的心，早已飄到全球強國的班列去，又或者起碼緊貼印度，當個有聲有色的大國。

今次在土耳其與當地智庫交流，對理解土耳其的發展方向和目標是相當有用。中土兩國，在歷史上沒有什麼恩怨情仇，也沒有邊界糾紛；唯一的痛點，就是新疆維吾爾族的問題。土耳其手上的一張國際牌，就是搞突厥語國家聯盟。

「突厥國家組織」就是土耳其在背後大力推動的政治平台，突厥語系成為土耳其在國際上找尋盟友的一個身分和手段。蘇聯解體之後，中亞地區出現權力真空，突厥語系國家就成為土耳其的拉攏對象。而新疆的維吾爾族也屬於突厥語系，另外又有幾萬個維吾爾族人居於土耳其，這就成為中土兩國關係的一個小問號。

「突厥國家組織」只能算得上是一個非常鬆散的組織；而組織的底子肌理，主要是地緣政治多於其所用的語言系統，5 個成員國和 3 個觀察國中，包括中亞五國（哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼和烏茲別克）的其中 4 國（塔吉克屬波斯語系）。但這些中亞國家，亦是不同區域組織的成員，例如上海合作組織，那些中亞國家亦大多數是成員國。所以單靠屬於一個共同語系，並不能構成一個緊密聯繫。

#### 土國知識界對一帶一路充滿期望

根據個人在土耳其的交流觀察，新疆維吾爾族只是眾多討論議題的其中一項，但並不是佔據着主流地位。民間組織對這個議題興趣不大，政府官方對此亦非常克制；真正比較熱中於此的，可能就是一些靠民族、民粹作話題的小型政團政黨，惟他們卻無法取得官方的話語權和民間普遍認同，所以事件可以發酵的熱度有限。如果管控得宜，這個小問號還是只會停留在小問號的形態之中。

相對新疆問題，土耳其的知識界普遍對「一帶一路」倡議充滿期望。從地緣政治角度來看，土耳其位處亞歐戰略要衝，既控制了黑海的出海要道，領土也瀕臨愛琴海和地中海。個人在土耳其向當地智庫組織介紹「中歐班列」和「國際陸海新通道」的最新發展時，他們都深感興趣。鐵路公路結合成為的陸路運輸幹線，再與海運聯成一氣，謀求貨運在速度和成本上作出最佳的結合，這對像土耳其這樣陸海兩利的優勢國家，是正中下懷。而早在 2008 年，土耳其已經聯合阿塞拜疆、伊朗、格魯吉亞、哈薩克和吉爾吉斯，發起一個名為「絲路和驛站」計劃，旨在通過簡化和統一海關流程，促進沿線貿易便利化。而沿着這個最初的構想，逐漸演變成為今日土耳其主催的「中間走廊」倡議。

這個構想，其實與習近平主席在一帶一路倡議 10 周年時提出的「跨裏海國際運輸走廊」計劃互相呼應。

新疆維吾爾族屬次要問題 可先放一旁

無論這項計劃由哪個國家提出、由哪個國家落實執行，但起點無論如何都是在中國。從經濟效益而言，不連接中國這個全球製造和貿易大國，這條通道就變得毫無意義。一帶一路倡議是開放性的倡議，土耳其提出「中間走廊」的倡議，正好說明亞歐合作潛力巨大。土耳其志氣大、興頭足、計劃推動大型基建項目眾多，這正好成為中土兩國合作的最大共同基礎。在「求同存異」這大原則下，「新疆」維吾爾族只會是次要的問題，也可以先擺在一旁了。

（文章僅代表個人立場）