

吸內地學生來港的政策不確定性

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年10月12日

早前在本欄都討論過本港人口的組成，並指出香港只是一個城市，所以比較重要的是香港的「常住居民」數字變化。而香港更是一個經濟城市，香港的地位基本上是由其經濟能力決定，所以勞動人口和就業人口的數字就更為關鍵。

筆者在撰寫這幾篇文章時，順便檢視了統計處公布的最新人口數字，其間留意到一個人口數據，那就是香港常住人口的自然變化。簡單而言，就是出生人數和死亡人數的淨值。今年中與去年中相較，人口自然減少 2.2 萬，這是佔了香港「常住居民」(724.9 萬)的大約 0.3%。而從實際情況估算，在香港出生和離世的，幾乎全部都是香港永久居民。我們手上沒有確切常住香港的永久居民數字，但推算大約是 650 萬。如果用這個數字來做基礎，那自然減少的比率更高達 0.34%。

增本港人口的兩個主要辦法

目前香港已經進入老齡化社會。而人口年齡中位數在過去 20 多年一直穩步上升，在 2000 年時是 36.5 歲，目前已經達到 48.5 歲，是在世界排在前列。但出生率就長期包尾，粗出生率於 2022 年只有每千人 4.4 名，比 2000 年時的 8.1 低了 46%。而在 70 歲或以上的人口，達到 107 萬。就簡單看以上 3 組數字，再結合其在過去 20 年的發展走勢，每年 0.3% 的永久居民自然流失，大概會維持一段相當長的時期。如果按照這個結構發展下去，粗略計算，20 年人口自然流失就有 44 萬，佔目前常住永久居民約 6.7%。

從大學階段入手更實際

要提高本港出生率，講了很久，建議也很多，但卻沒有什麼實際效果。這些所謂建議，相信也是知易行難的那一種。真正可以增加人口的可行辦法，就是通過單程證計劃，在內地穩定吸納來港定居的居民。另一條主要渠道，就是香港的大專院校在內地招收學生，學生畢業之後可以留港找尋工作；如果在一定時段之內可以入職工作，就可以留港，7 年之後就可以成為香港永久居民。而這些畢業生留港找尋工作的時間愈放愈鬆，相信吸引他們成為永久居民是政策目標之一。個人的判斷，這些內地學生來港求學的安排，相信是基於人口政策的考慮，多於教育政策的需要。

正如本欄之前分析，在過去 12 個月，香港「常住居民」有 5 萬多人的增長，主要是靠單程證居民移入和來港求學學生的恢復。這個時段，持單程證來港的有 3 萬多人；至於在香港各大學就讀的本科和高等學位的學生，有 4 萬多人。

單程證的問題比較複雜，其政策目標主要是家庭團聚。惟隨着時間發展和社會改變，過去 20 年，用盡或接近用盡每年 54,750 人數名額的，只有 5 個年頭。由 2016 年開始，來港人數逐年減少。倘政策目標不變，持單程證來港的人數相信很難再滿額。而來港就讀的學生，近年有多少是留下來在港工作，並申請成為永久居民，個人手上並無確實數字，但從趨勢來看，選擇留港並最終成為永久居民的比例正在減少。

內地生留港興趣減 申「永居」不急於一時

過去政府為增加人口，曾構思「雙非」（父母皆非香港永久居民）政策，吸引內地懷孕婦女來港產子。此政策除了帶來種種問題之外，本身存在很大的不確定性。嬰兒出生之後必須父母照料，所以一般都回內地居住成長，何時來港？來不來港？根本沒個譜。說白一點，他們名義上是「永久居民」，惟跟香港談不上有什麼關係，甚至可能連「流動人口」都不如。

所以真的要增加人口，在大學階段入手更為實際。故此個人的判斷，讓內地學生來港就讀大學的政策，是教育政策，惟更多是人口政策或移居政策。

個人因為工作關係，與這類內地學生接觸頗多，印象上是選擇留港定居的比例愈來愈低。個人粗略判斷，過去幾年，選擇留港的比例可能不到一半。換句話說，內地學生來港就讀本地大學，他們首先考慮可能還是教育本身，其次才是移居香港的計劃。

這些中國內地學生，只需任何時間經常居住香港滿 7 年，就可以向入境處提出正式申請；但獲批之後，就要同時放棄內地的戶籍。現時內地經濟發展迅速，如果對一些來自一線大城市例如上海、北京的高材生，他們要放棄內地戶籍，並不是一個容易做的決定。

吸引內地學生來港的政策，固然要面對這些學生對來港定居興趣逐漸減低，惟政策本身還有另外一個不確定性，那就是這些中國內地學生，在過去任何時段，連續 7 年在港居留即有條件成為永久居民；就算不現時馬上申請，10 年後、20 年後，他們都可以有權申請。所以那些居港滿 7 年而不留港的學生，他們已經有這個「居港權」在手，也就不急於一時了。

（文章僅代表個人立場）