

## 「開放安全」與「發展和安全深度融合」

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員  
文章刊載於《明報》2023年6月8日

第二十屆中央國家安全委員會第一次會議在上月30日召開，新華社發出的新聞稿中，綜合指出當前國家面對的安全形勢，在此引述外界都把注意目光集中的那一段落：「會議強調，當前我們所面臨的國家安全問題的複雜程度、艱巨程度明顯加大。國家安全戰線要樹立戰略自信、堅定必勝信心，充分看到自身優勢和有利條件。要堅持底線思維和極限思維，準備經受風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗。要加快推進國家安全體系和能力現代化，突出實戰實用鮮明導向，更加注重協同高效、法治思維、科技賦能、基層基礎，推動各方面建設有機銜接、聯動集成。」

中央國安委會議提出的指導思想

其中一句「準備經受風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗」，因措辭較激烈，所以更吸引眼球，外界都視此為安全委員會第一次會議的核心。

剛才引述那一段當然是重要，也是受到許多評論的關注；但把新聞稿看完一遍之後，個人發覺接下來一小段，似乎更值得我們關注：「會議指出，要以新安全格局保障新發展格局，主動塑造於我有利的外部安全環境，更好維護開放安全，推動發展和安全深度融合。」

前面引述那一段，主要是客觀描述當前安全形勢的嚴峻，也提到一些實質工作，如法治思維、科技賦能等措施；惟指導的應對思想，反而落在隨後引述那一小段，尤其是「推動發展和安全深度融合」。

個人一直關注俄烏戰事引致全球政治格局的變化，月前特別在北京拜會幾位專注研究俄羅斯的學者和專家，以及曾派駐莫斯科的高級外交人員。他們除了分析俄烏戰事的最新形勢之外，更深入討論了俄羅斯這個國家面對的一些深層次問題；其中最深刻的一點，就是俄國最高層對國家安全的理解和判斷。

俄羅斯是堅定執行「國家安全至上」政策，就是任何其他議題都不能抵觸國家安全的最高原則。換言之，這個「國家安全」的安全系數要維持在非常、非常高的水平。這水平之高，我們很難用指標或數字去量度和表達，但一言以蔽之，就是「國家安全至上」！

如果跟我們國家在推行改革開放政策之後相比，那就可看出中俄兩國的重大分別。自 1979 年開始，國家基本政策是「發展優先」。一切意識形態、政治路線、社會矛盾林林總總的問題，基本上都是以「發展優先」來做主導，「先讓一部分人富起來」就是其中一個最佳例子。原因之一是當時我們處於一個非常難得的機遇期，這種黃金機遇不是長期放在眼前，等待我們慢慢享用。

美國全力支持我們發展，主要是為了「制蘇」，因為美蘇冷戰和軍備競賽，我國首先爭取到由 1979 到 1991 年間的 12 年發展期，而中間又遇上 2001 年「911 事件」和 2018 年美國本土次貸危機，我國才可以一直延長這個黃金機遇期。倘不是「發展先行」這個主導思想，就算國際上的事件如常發生，我們國家也不可能在過去 40 年取得目前的經濟成就。

「發展先行」，就是自覺地爭分奪秒，充分利用好這個機遇期。

直到美國在次貸危機恢復過來，奧巴馬任期後半段開始，對中國的圍堵壓力加大，特朗普任內更是劍及履及，把圍堵中國提升到美國最主要戰略，我國才開始調整策略，上升「國家安全」的層次和發展平衡。但儘管如此，發展仍是主軸之一，也就是今次安全委員會會議提出「推動發展和安全深度融合」。所謂深度融合，就是力求共存互補，而不是「此消彼長」式的機械性犧牲替代（trade off）。

準確拿捏「開放安全」對香港是重要課題

在討論俄羅斯的國家安全觀時，個人特別提到一點：若只是偏重國家安全，發展長期壓在第二線，當經濟總體力量無法成長到與歐美並駕齊驅時，這個所謂「國家安全」是沒有基礎支持的「國家安全」，也就是有名無實、無以為繼，或起碼是不可持續的「國家安全」。大家可以看看俄國的國民生產總值（GDP），據 2021 年國際貨幣基金組織公布的數字，俄國 GDP 是 1.6 萬多億美元，排世界第 11 位，比韓國這個充其量的地區強國還要低一級，是美國的十四分之一，是「五眼聯盟」總和的十八分之一。更何況俄羅斯國內，整個產業結構嚴重失衡。

雖然在俄烏衝突爆發後，俄國經濟受創不如歐美估計般嚴重，亦沒有如歐美預計中迅速崩潰，政府財政收入甚至快速復元，但這都是倚賴油價飛升，隨着歐美制裁持續並逐步收緊，俄國的緊日子還在後頭。

「發展和安全深度融合」是大文章，「開放安全」更要拿捏準確，中央政府對此固然需要設計非常細緻的政策去落實，而對香港特區政府更是重要課題。所以在上周本文討論國泰空中服務員事件時，特別強調當下香港在國家戰略規劃下的角色，要搞好為國家服務的資本主義，要維護香港的普通法制度，要大力吸引外來投資，要支持國家科技自立自強，我們要應付的是「風高浪急」甚至「驚濤駭浪」的重大考驗。為此，

我們着實不必要多生事端，為 3 名空中服務員的私下「閒言閒語」去批鬥英資，挑起新一輪的內地與香港矛盾更是無謂！

（文章僅代表個人立場）