

石頭鑽得出血？

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年5月18日

國際貨幣基金組織日前呼籲香港要擴闊稅基，但香港的稅種卻愈來愈少，這其實是一個很自然的發展結果。「增闊稅基」這4個字，固然聽下來頭頭是道；但另外4個字——「簡單稅制」，就更是金科玉律。到過其他地方經商或者生活的香港市民，就一定懷念香港稅制的簡單。而香港稅制可以這樣簡單，也因為有可以簡單的條件。上周本欄已經列出前5項稅收已經達到3873億元，佔全港全年稅收的91%。五大支柱已經撐起大半邊天，那些只能夠帶來微不足道收益的稅種，當然沒有存在的價值。

過去政府加稅，基本上都是向現有的稅種打主意，早在2008年全球出現金融風暴，香港也曾經加稅，但主要又是盯着薪俸稅和利得稅。之前庫房「水浸」，完全沒有加稅壓力；一些增加如汽車首次登記稅和煙草稅，都是服務相關政策為主。近兩年財政壓力增加，承擔加稅的目標又是港交所和馬會。

薪俸稅利得稅組成 完全傾側

香港的稅收來源，不但是稅種少，甚至連交稅的人數也少。所以討論稅基狹窄，那無論是指稅項的種類，還是交稅的人數，都是鐵一般的事實。

根據稅務局公布的「按入息組別分析2020/21課稅年度的薪俸稅評稅」資料，筆者選錄了最重要的幾項（見表）供大家參考。

稅務局的分組由每年收入13.2萬元起步，這大概是剛剛進入稅網的起點，全部納入稅網的人口有182萬，只佔當年勞動人口356萬的51.1%。而在這182萬人當中，交稅最多的22.2%，亦即是年薪70萬元以上的，大約有40萬人，這一批納稅人就交了全部750億元薪俸稅的88.8%。過去坊間一直流傳一個「八二」理論，放在香港薪俸稅的繳納組成中，又是出奇地靈驗，而且「222」對「888」，真正是意頭十足。

薪俸稅的組成固然完全傾側，那作為香港稅收另一支柱的利得稅，就更可以說是一面倒。筆者手上有一份2021年5月26日立法會會議答問資料，當時黃定光議員提問，財經事務及庫務局長許正宇書面答覆，現引述回覆的頭兩點：

「2019至2020課稅年度約有1,271,000家本港註冊公司。在計及《財政預算案》宣布的一次性利得稅寬減措施前，約113,100家（即9%）公司須繳納利得稅；毋須繳納利得稅的公司約1,157,900家，佔91%。」

「2019 至 2020 課稅年度交稅最多的 5%註冊公司（約 5700 家）繳納的利得稅，佔利得稅收入的 90%。」

其資料的回覆，最重要的一句，就是 5%的註冊公司，繳納了利得稅的九成。

所以討論稅基，以稅種計，香港是實行簡單稅制，所以相當狹窄。如果以納稅人數計，88.8%的薪俸稅由兩成納稅人完全承擔；而九成利得稅就更由 5000 多家公司包辦，那除了用「窄無可窄」之外，個人實在找不到更合適的形容詞。而就算伸延到其他 3 條稅務支柱，其收入來源，個人有理由相信絕大部分都是來自那 40 萬人和 5700 家公司；其他非稅務收入如賣地，那就更不必解說。

小撮人承擔大部分稅款
資本主義社會就是如此

盲目要求特區政府擴闊稅基，那是全無意義的訴求。大家看一看薪俸稅那個附表，第一橫列初入稅網的人，在七除八扣之下，真正繳納稅款額是 0 元。第二橫列的人，每年收入在 20 萬到 30 萬元之間，平均繳納稅款額是 35 元。以這個為基數，要加到多少，才有一點點意義？香港每月入息中位數大約是 2 萬元，全副家當就是 2 萬元，任憑你用什麼名目去抽稅，他們每月收入就是 2 萬大元，石頭鑽得出血嗎？

香港稅基狹窄，不是稅務的問題，而是經濟結構的問題。香港就是全世界最典型的資本主義，財富極度、高度集中，賺錢能力強就是那一小撮人，付稅自然也是那一小撮人。公平地講，資本主義就是這樣！你總不能要求以資本主義的規則賺錢，以社會主義的精神納稅吧！

2020/21年度薪俸稅評稅

每年入息 (元)	納稅人數目	納稅人百分比	每名納稅人平均稅款
132,001至200,000	209,546	11.51%	0元
200,001至300,000	407,482	22.37%	35元
300,001至400,000	314,892	17.29%	2,694元
400,001至500,000	221,453	12.16%	8,761元
500,001至600,000	157,475	8.65%	17,487元
600,001至700,000	106,035	5.82%	27,650元
700,001至800,000	91,303	5.01%	39,967元
800,001至900,000	66,849	3.67%	54,666元
900,001至1,000,000	42,643	2.34%	68,600元
1,000,001至1,500,000	106,481	5.85%	111,011元
1,500,001至2,000,000	41,011	2.25%	196,816元
2,000,001至3,000,000	30,151	1.66%	309,877元
3,000,001至5,000,000	15,531	0.85%	530,608元
5,000,001至7,500,000	5,091	0.28%	877,062元
7,500,001至10,000,000	1,944	0.11%	1,261,831元
10,000,001及以上	3,243	0.18%	3,884,360元
總數	1,821,130	100.00%	41,572元

資料來源：稅務局2021/22年報

明報製圖

(文章僅代表個人立場)