

## 由「領導」到「辦事」 港澳工作直屬中央

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年3月23日

上周中央政府宣布，組建中央港澳工作辦公室，其職責是「承擔在貫徹『一國兩制』方針、落實中央全面管治權、依法治港治澳、維護國家安全、保障民生福祉、支持港澳融入國家發展大局等方面的調查研究、統籌協調、督促落實職責」。新的組織是作為黨中央的辦事機構，在現時的國務院港澳事務辦公室的基礎上組建，只保留國務院港澳辦公室的牌子，但不再保留單設的辦公室。這種安排，其實是參照了國務院台灣事務辦公室，既是中共中央台灣工作辦公室，也保留一塊牌子的做法，其背後的邏輯思路基本上是一致。

對於中央港澳工作辦公室的組建，必須明白兩個前提：一是我們國家政治制度的獨特性；二是現行制度的一些歷史發展和沿革。

### 港澳工作落實執行 必更直接到位

對於國家的政治制度，只能從我們自己的制度本身來分析，而不能用英美的政治制度來做標準。英美等國家是實行政黨輪替的政治選舉制度，政黨和政府是截然二分，哪個政黨在大選勝出，哪個政黨就上台執政，所以有不少政治學者把這套制度稱之為「選主」，那就是以選舉結果去主導一切政治力量的制度。

但我們國家的政治制度，中國共產黨是憲法規定的執政黨，實行「共產黨領導，多黨合作」的政治模式。而國家在所有政治綱領上都強調，中國過去的成功，堅持共產黨領導是最主要的因素。所以在共產黨領導的核心思想下，中國共產黨和中華人民共和國就是一個政治共同體，不能切割二分。帶領國家發展、實現中華民族偉大復興，是中國共產黨的初心使命。

在共產黨領導的核心思想下，港澳工作由國務院系統內的部門，改組成為直屬於中共黨中央的辦事機構，那就說明中央更重視港澳工作。在「直屬中央」的組織關係之下，港澳工作的落實執行，一定比過往更為力度充足、更為直接到位。

國家取得的成就，其中一個主要原因是政治體制適合國情，這個體制就是靠中國共產黨的堅強領導。所以最核心關鍵的事務，都是由共產黨的黨中央直接一手抓，軍事就是最典型的例子。此外一些重要決策範圍，尤其是涉及跨部門、多層次的決策事情，中央都會以成立專責工作班子來處理，例如對外事務和財經事務，黨中央都分別成立了中央外事工作領導小組和中央財政經濟領導小組；其後這些領導小組陸續升級正

名為委員會，目的是在高層次、跨範疇去統合力量和解決問題。委員會的制度設置，在過去都證明行之有效，所以日前公布的《黨和國家機構改革方案》之中，提到在金融和科技兩個重要的政策範疇，分別組建中央金融委員會和中央科技委員會，去增強中共中央在這兩個重大政策範疇的領導。

這些專責事務的領導小組和委員會，不是清談務虛、議論時政的設置，而是對所涉及的重大事務問題，投入龐大資源，由把問題解構到定性，再到提出相應可行、可取的解決方案。在這些委員會領導之下，其政策和解決方案需要得到落實，所以在這些委員會之下，就需要設立一些負責推動執行的辦事機構，所以中央外事工作委員會之下，再設中央外事工作委員會辦公室；財政經濟方面，又設有中央財經委員會辦公室。而新設的中央金融委員會和中央科技委員會，下面都組建專屬的中央金融辦及中央科技辦，作為辦事機構。這種設置的目的至為明顯，就是把已經由委員會決定的事情「辦好」。而其他一些相對比較簡單直接的政策範圍，委員會之下就可能不設獨立辦公室，而由現行政府部門承擔工作。

#### 顯示中央視港澳為最核心關鍵事務

有關港澳事務，中央過去一直是高度重視，在 2003 年中央設立了中央港澳工作協調小組，對複雜的港澳工作加強領導。當年最迫切的問題，就是協助香港低迷的經濟走出谷底。這不但需要國家多個部門的全力配合，也要打破過去一些在思想上固有的局限和掣肘。唯有通過中共中央強力領導，才有可能取得重大的突破。而「一國兩制」在香港和澳門的落實，也需要與時俱進，除了維持港澳地區的繁榮穩定之外，更要與國家發展、民族復興的大事業相結合。有了中央的直接堅強領導，就更加事半功倍。

過去在中央港澳工作領導小組之下，並沒有設置獨立的辦事機構，有關工作由國務院港澳辦公室執行。今次的組建工作，在中央港澳工作領導小組下直接組建辦公室，而這個新組建的辦公室，是以原有國務院港澳辦為基礎。經此調整，有關港澳工作，由政策領導到辦事執行，都直屬中央。此舉不但理順了在組織上和工作執行上的一些環節，並進一步強化對港澳事務的統一歸口管理，提高對港澳工作的督促落實效能，同時也顯示出中央視港澳工作為最核心關鍵的事務。「領導」和「辦事」連成一氣，都是直屬中央，就可收「如臂使指」之效。

（文章僅代表個人立場）