

深層看人口問題 不能局限法律層面

作者：張志剛 一國兩制研究中心總裁、全國政協委員

文章刊載於《明報》2023年2月2日

有關香港目前的人口組成，其複雜性，可以說是全世界獨一無二。在過去幾周，本欄對香港人口的組成已有一個概略的介紹，但這也不過是集中對這些常住居民的背景，以及居住香港的法律權利來作切入點。如果要更深入分析，就不能只是局限於法律層面，只考慮這 700 多萬的香港常住人口的法律地位，以及各樣政治和社會福利的權益。更深層次的，是住在香港這 1100 平方公里的居民，對「一國兩制」這制度有多大的支持與忠誠。在此必須特別強調一點：「一國兩制」是一個整體的概念，「一國」和「兩制」不能拆開；如果不認同「一國」，那「兩制」亦無從談起。

對一國兩制有多大忠誠？

而對於香港人口的組成，最基礎核心是中國國籍的香港永久居民。但隨着英國更改其 BNO（英國國民(海外)護照）政策，無論中央政府對 BNO 的態度是如何立場堅定，除非北京有新的措施，否則在倫敦單方面改變政策之後，BNO 的持有人已經可以循某一個過程取得英國本土的居留權和英國國籍，而華裔香港永久居民的居港權益不會因此而產生任何改變，既不能剝奪，亦不能主動放棄。在這種新的改變下，所謂「香港永久居民」的各項權益，是不是一如過往，全面一視同仁，是需要小心審視。

如果從法律層面再往深處思考，香港永久居民的身分認同也是一個需要關注的問題。剛才已經提過，「一國兩制」是一個整體的概念，而不是可以分拆甚至對立的概念，所以不存在支持「兩制」但不支持「一國」的表述。香港 700 多萬的常住居民，有部分並不屬於華裔，但就算是大部分華裔永久居民，他們固然有大約 100 多萬已經擁有外國國籍或居留權，另外大約 300 萬 BNO 持有人，又變相擁有外國居留權。就算撇除這些法律上的國籍問題，這些華裔香港永久居民，他們自己內心世界的身分認同，也是非常重要。

一國兩制研究中心對香港市民的身分認同，有長期的追蹤研究，過去在本欄也分享過一些有關港人身分認同的研究結果。對於一些其他的民調機構，例如過往由鍾庭耀主政的港大民意研究計劃，他們把香港人和中國人對立起來，成為兩個可供選擇的選項，我們已經多次指出其謬誤。我曾經與一些外國社團團體分享我們的研究結果，就曾經提出過一個問題：如果在紐約街頭做調查訪問，問紐約市民是美國人還是紐約人，又或者在倫敦街頭訪問，問你是英國人還是倫敦人？在座諸君，無一能給予答案。「中國人」認同上升 惟仍低於港人身分

真的要客觀去分析香港市民的身分認同，就必須把中國人和香港人兩個身分分開提問。我們把兩個身分認同的結果在附表列出，供大家參考。

調查分別在 2020 年 8 月和 2022 年 5 月進行，對於香港人身分認同，兩次調查結果幾乎是一模一樣。調查對象是能夠講中文的香港市民，也就是華裔居民，他們有九成半認同自己是香港人，這是情理之中的結果。對於中國人的身分認同，在 2020 年中時只有 74%；及至 2022 年 5 月，認同比率攀升到 85.5%。雖然兩年之間上升了 10 多個百分點，但比起認同香港人的比率，仍然低了 10 個百分點。認同中國人身分有明顯上升，合理的解釋，是在《港區國安法》頒布之後，一些反共媒體停止運作，減少了大量煽動情緒的反華宣傳，社會相對平靜，令到認同中國人身分的比率有所上升。

人口問題 也是人心回歸問題

但儘管有所上升，認同中國人身分的比率仍然只有 85%，比香港人的 95% 仍然低了 10 個百分點。如果不認同自己是中國人的華裔香港市民，我們很難相信，他們是由衷地支持「一國兩制」。這個超越法律層面的身分認同問題，其實也就是更深層次的人口問題，也是「人心回歸」的問題。

香港市民身分認同調查

問題：你認唔認同自己係「香港人」？係非常認同、認同、不認同，定非常不認同？

調查日期	2020年 8月24至28日	2022年 5月16至20日
非常認同	48.2%	37.3%
認同	47.3%	57.9%
小計	95.4%	95.2%
不認同	2.3%	2.5%
非常不認同	0.3%	0.3%
小計	2.7%	2.8%
唔知道／難講	1.9%	2.0%
總計	100%	100%
有效樣本	1,000	732

註：百分比數據經四捨五入

問題：你認唔認同自己係「中國人」？係非常認同、認同、不認同，定非常不認同？

調查日期	2020年 8月24至28日	2022年 5月16至20日
非常認同	20.5%	25.7%
認同	53.5%	59.8%
小計	74.0%	85.5%
不認同	14.1%	10.1%
非常不認同	8.0%	2.3%
小計	22.1%	12.4%
唔知道／難講	3.9%	2.1%
總計	100%	100%
有效樣本	1,000	738

明報製圖